



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

Jean-Claude TRICHET

[COURTESY TRANSLATION]

Πρόεδρος

κ. Δημήτριο Παπαδημούλη
Ευρωβουλευτή
Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Bât. Altiero Spinelli 07F254
Wiertzstraat/rue Wiertz 60
B-1047 Βρυξέλλες

1 Ιουλίου 2008

L/JCT/08/744

Αξιότιμε κ. Παπαδημούλη,

Γραπτή ερώτηση σχετικά με τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) αναφορικά με τις αλλαγές στην ασφάλιση εργαζομένων στην Τράπεζα της Ελλάδος

Σας ευχαριστώ για τη γραπτή ερώτηση, την οποία μου διαβίβασε η Πρόεδρος της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου την 1η Απριλίου 2008.

Θα ήθελα να απαντήσω στην επιστολή σας ως ακολούθως.

Το άρθρο 105 παράγραφος 4 της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας προβλέπει τη συμβουλευτική λειτουργία της ΕΚΤ όσον αφορά τα σχέδια εθνικών νομοθετικών διατάξεων που εμπίπτουν στο πεδίο της αρμοδιότητάς της, καθώς και την αντίστοιχη υποχρέωση των κρατών μελών να διαβουλεύονται με την ΕΚΤ. Η απόφαση 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου¹ καθορίζει τα όρια και τους όρους που διέπουν την υποχρέωση αυτή των εθνικών αρχών να ζητούν τη γνώμη της ΕΚΤ αναφορικά με τα εν λόγω σχέδια νομοθετικών διατάξεων².

¹ Απόφαση 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου της 29^{ης} Ιουνίου 1998 σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων (ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42).

² Ανάλυση του πλαισίου διαβούλευσης παρέχεται στον Οδηγό διαβούλευσης των εθνικών αρχών με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα όσον αφορά σχέδια νομοθετικών διατάξεων, ο οποίος είναι διαθέσιμος στο δικτυακό τόπο της ΕΚΤ στη διεύθυνση www.ecb.europa.eu.

Ο πρόσφατα εκδοθείς νόμος 3655/2008 σχετικά με τη διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις³ (εφεξής «νόμος») εισήγαγε αλλαγές που επηρεάζουν την Τράπεζα της Ελλάδος, ιδίως με την ένταξη του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού της Τράπεζας της Ελλάδος (ΤΣΠ-ΤΕ) σε κρατικό φορέα (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ).

Στη γνώμη της η ΕΚΤ εκφράζει κάποιους προβληματισμούς αναφορικά με την οικονομική ανεξαρτησία της Τράπεζας της Ελλάδος και τονίζει την ανάγκη να εξασφαλιστεί η ύπαρξη επαρκών εχεγγύων λόγω του ρόλου της Τράπεζας της Ελλάδος ως μέλους του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών (ΕΣΚΤ). Η ΕΚΤ θέτει επίσης το ζήτημα πιθανής παραβίασης της απαγόρευσης της νομισματικής χρηματοδότησης.

Θα ήθελα να σημειώσω ότι η ικανότητα μιας κεντρικής τράπεζας να διαθέτει, αυτόνομα, επαρκείς οικονομικούς πόρους για την εκπλήρωση της αποστολής της αποτελεί εγγενές χαρακτηριστικό της ανεξαρτησίας των κεντρικών τραπεζών, η οποία κατοχυρώνεται στη συνθήκη και στο καταστατικό του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας. Το χαρακτηριστικό μάλιστα αυτό της ανεξαρτησίας των κεντρικών τραπεζών έχει αναλυθεί περαιτέρω από την ΕΚΤ στις εκθέσεις της για τη σύγκλιση⁴. Οι διατάξεις του άρθρου 2 του νόμου αφορούν, μεταξύ άλλων, τους πόρους του κρατικού φορέα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και θεσπίζουν υποχρέωση της Τράπεζας της Ελλάδος να προβαίνει σε ετήσια καταβολή εισφορών σε αυτόν. Καθώς μια τέτοια υποχρέωση ενδέχεται να επηρεάζει δυσμενώς την οικονομική ανεξαρτησία της Τράπεζας της Ελλάδος, η ΕΚΤ συστήνει στη γνώμη της οι νέες διατάξεις να περιλαμβάνουν επαρκή εχέγγυα προκειμένου να διασφαλίζεται ότι δεν επηρεάζεται η ικανότητα της Τράπεζας της Ελλάδος να εκπληρώνει τα καθήκοντά της, ιδίως τα σχετικά με το ΕΣΚΤ.

Το άρθρο 101 παράγραφος 1 της συνθήκης απαγορεύει τη νομισματική χρηματοδότηση, η οποία ορίζεται ειδικότερα στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 3603/93⁵ του Συμβουλίου. Εν προκειμένω η ΕΚΤ σημειώνει στη γνώμη της ότι για τους σκοπούς της απαγόρευσης της νομισματικής χρηματοδότησης το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποτελεί οργανισμό δημοσίου δικαίου⁶ και, καθώς η ΕΚΤ αντιλαμβάνεται ότι το ΤΣΠ-ΤΕ ενδέχεται να μην αντιμετωπίζει οργανικό έλλειμμα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 θα μπορούσε να

³ Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ΦΕΚ Α 58/3.4.2008.

⁴ Έκθεση της ΕΚΤ για τη Σύγκλιση, Μάιος 2007, σσ. 19 επ. Βλ. επίσης γνώμη CON/2008/9 της ΕΚΤ της 21^{ης} Φεβρουαρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του υπουργείου Οικονομικών της Γερμανίας σχετικά με σχέδιο νόμου που τροποποιεί το νόμο περί της Deutsche Bundesbank και τη γνώμη CON/2008/10 της ΕΚΤ της 21^{ης} Φεβρουαρίου 2008 κατόπιν αιτήματος του υπουργείου Οικονομικών της Ιταλίας σχετικά με ορισμένες διατάξεις του νόμου περί κρατικού προϋπολογισμού του 2008.

⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 3603/93 του Συμβουλίου της 13^{ης} Δεκεμβρίου 1993 για τον προσδιορισμό των εννοιών που είναι αναγκαίες για την εφαρμογή των απαγορεύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 104 και στο άρθρο 104 Β παράγραφος 1 της συνθήκης (ΕΕ L 332 της 31.12.1993, σ. 1). Στο άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο β) σημείο ii), προβλέπεται ότι η απαγόρευση καταλαμβάνει κάθε χρηματοδότηση υποχρεώσεων του δημόσιου τομέα έναντι τρίτων.

⁶ Στην παράγραφο 5.1 της γνώμης CON/2008/13 της ΕΚΤ αναλύεται διεξοδικότερα, μεταξύ άλλων, η φύση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, ο διορισμός των διοικητών και προέδρων του και η χρηματοδότησή του.

αντίκειται στην ως άνω απαγόρευση.

Τέλος, υπό το φως των ανωτέρω, η ΕΚΤ υπογραμμίζει στη γνώμη της ότι η Ελληνική Κυβέρνηση θα πρέπει να συνεργάζεται στενά με την Τράπεζα της Ελλάδος και να διαβουλεύεται με την ΕΚΤ σχετικά με κάθε μελλοντική τροποποίηση των καθορισμένων κανόνων που επηρεάζουν την Τράπεζα της Ελλάδος, σύμφωνα με την απόφαση 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου, καθώς οι διατάξεις του καταστατικού της τελευταίας αναθέτουν σε αυτή το καθήκον της κοινωνικοασφαλιστικής κάλυψης του προσωπικού της⁷.

Αντιλαμβάνομαι ότι μετά τη διατύπωση της γνώμης της ΕΚΤ, ο υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών της Ελλάδος συναντήθηκε με το Σύλλογο Υπαλλήλων της Τράπεζας της Ελλάδος και συμφώνησε να συσταθεί τριμερής επιτροπή αποτελούμενη από εκπροσώπους της Τράπεζας της Ελλάδος, του ως άνω Συλλόγου και του υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Η επιτροπή αυτή θα εξετάσει τις διατάξεις του νόμου που αφορούν το ΤΣΠ-ΤΕ. Η ΕΚΤ θα παρακολουθεί τις σχετικές εξελίξεις, ενώ δεν έχει ακόμη λάβει περαιτέρω πληροφορίες επί του θέματος.

Με εκτίμηση,

⁷ Βλ. άρθρο 38 παράγραφος 4, σε συνδυασμό με τα άρθρα 71 παράγραφος 1 και 74, του καταστατικού της Τράπεζας της Ελλάδος.